

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ул. Красноармейская. д. 24, с. Михайловка, Михайловский район Приморский край

**Заключение о проведении экспертно-аналитического мероприятия**

На постановление администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022г. № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района».

**23.08.2022г**. **№ 28**

**Правовая основа финансово-экономической экспертизы:**

Бюджетный кодекс РФ; Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 28.06.2014г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»; постановление Правительства РФ от 26.05.2021г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации»; Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; решение Думы Михайловского муниципального района от 28.06.2012г. № 305 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2025 г.г.», решение Думы Михайловского муниципального района от 28.10.2021г. № 135 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района», Положение «О бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе», утвержденное решением Думы Михайловского муниципального района от 31.03.2022 № 193; Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия»», утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии от 18.01.2022 № 16-ра

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия** – пункт 4 абзаца 1 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2022 год, утвержденного Распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии от 14.01.2022 № 7-ра

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

постановление администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022г. № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района».

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

экспертиза постановления администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022г. № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района».

**Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Экспертиза соответствия постановления администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022г. № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района» (далее – Постановление) федеральному законодательству, законодательству Приморского края, муниципальным нормативным правовым актам Михайловского муниципального района.

2. Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при анализе Постановления.

**Объект экспертно-аналитического мероприятия**: администрация Михайловского муниципального района

**1. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по первому вопросу** Контрольно-счетной комиссией установлено следующее:

1. Постановлением устанавливается «Порядок разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района».

Федеральный закон 131-ФЗ содержит такое понятие, как стратегия социально-экономического развития муниципального образования. Муниципальная программа - это документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.Анализ выше отраженной нормы показывает, что из наименования Постановления № 892-па от 29.07.2022г. слово «администрации» необходимо исключить.

2. Подпункт д пункта 2.5.1. статьи 2.5. Раздела 2 Порядка определяет «задачи обеспечения достижения показателей социально-экономического развития Приморского края, Михайловского муниципального района», предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Приморского края до 2030 года. Муниципальная программа - это документ стратегического планирования муниципального образования, поэтому цели и приоритетные направления социально-экономического развития Михайловского муниципального района определяются «Стратегией социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2025 г. г.», утвержденной решением Думы Михайловского муниципального района № 305 от 28.06.2012г.

3. В подпункте 2 пункта 2.5.2. статьи 2.5. Раздела 2 Порядка в число показателей не включены показатели, определенные «Стратегией социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2025 г.г.», утвержденной решением Думы Михайловского муниципального района № 305 от 28.06.2012г.,

подпунктом 2 пункта 2.5.2. статьи 2.5. Раздела 2 Порядка в число показателей включены:

«показатели оценки эффективности деятельности» без указания предмета оценки,

«показатели уровня удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставляемых услуг» - данный показатель определен для исполнителей государственных программ

4. Статья 3.5. Раздела 3 Порядка определяет проведение обязательного общественного обсуждения проектов разрабатываемых муниципальных программ в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 14.01.2016г. № 7-па «Об утверждении Положения о формах, порядке и сроках общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования», при этом нарушая пункт 2 статьи 13 Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=562A7D55B5ABBF59EAE15852A64E1FD44264EC0E0E7D59F6210A933200F7FA3F51DBB0C5ACDE17B66D118DDFBE76E9DFBC7731A87169567DF3UDX) от 28 июня 2014 года N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", согласно которого «Форма, [порядок](consultantplus://offline/ref=A4E7AC85290A930BCBAA4E0BEEB077041604C859BFA3CD7817AE26D05B797A5B98DFAD09DCB4D4CC45818F5C0A7BAFF5D47CB94539F8B7BEV5T3X) и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления.»

Пунктом 3 Статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что на публичные слушания должен выноситься проект стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Аналогичная норма, содержащаяся в пункте 3 статьи 28 131-ФЗ, установлена в пункте 4 статьи 13 Устава Михайловского муниципального района.

5. Статью 3.8. Раздела 3 Порядка привести по смыслу в соответствие со статьей 3.7.

**2. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по второму вопросу** Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Постановлении.

**Выводы:**

1. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по первому вопросу Контрольно-счетной комиссией установлено,что Постановление администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022г. № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района», противоречит действующему федеральному законодательству, законодательству Приморского края и местным нормативным правовым актам.

2. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по второму вопросу Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствиекоррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте решения.

**Предложения:**

1. По результатам проведенного мероприятия администрации Михайловского муниципального района предлагается:

1.1. Устранить выявленные нарушения, отраженные в данном заключении

1.2. О принятых мерах, направленных на устранение выявленных нарушений, в течение месяца с момента получения настоящего заключения сообщить в Контрольно-счетную комиссию (с приложением соответствующих подтверждающих документов).

Председатель Контрольно-счетной комиссии

Михайловского муниципального района Л.Г. Соловьянова